

УТВЕРЖДЕНА  
приказом Росстата  
от 04.06.2014 № 420

## **И Н С Т Р У К Ц И Я**

**для территориальных органов Росстата по актуализации выборочной совокупности единиц наблюдения и составлению оргплана для проведения микропереписи населения 2015 года**

### **І. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

1.1. Основными этапами подготовки к проведению федерального статистического наблюдения «Социально-демографическое обследование (микроперепись населения) 2015 года» (далее микроперепись населения) являются работы по формированию и актуализации выборочной совокупности единиц наблюдения и составлению оргпланов проведения микропереписи населения.

Выборочная совокупность единиц наблюдения микропереписи населения формируется на федеральном уровне, из территориальной выборки многоцелевого назначения (ТВМН) на базе информационного массива Всероссийской переписи населения 2010 года (ВПН 2010) в виде списка номеров счетных участков и номеров жилых помещений частных домохозяйств с использованием подсистемы формирования выборочных совокупностей для проведения выборочных обследований Автоматизированной системы подготовки, проведения, обработки материалов и получения итогов Всероссийской переписи населения 2010 года (АС ВПН-2010).

С помощью автоматизированной подсистемы подготовки и проведения микропереписи населения 2015 года (ПС МПН-2015) сформированная выборочная совокупность единиц наблюдения микропереписи населения наполняется адресами жилых помещений. На ее основе формируются регистраторские участки для актуализации списков адресов жилых помещений регистраторами при натурном обходе.

Информация, полученная в ходе актуализации списков адресов жилых помещений, является основой для разработки оргпланов проведения микропереписи населения, который включает в себя формирование счетных и инструкторских участков, определение потребности и распределения по

счетным и инструкторским участкам временных работников, привлекаемых для проведения микропереписи населения.

1.2. В соответствии с Планом мероприятий на 2014 год по подготовке и проведению микропереписи населения, утвержденным приказом Росстата от 30 декабря 2013 г. № 506, работы по формированию и актуализации выборочной совокупности единиц наблюдения микропереписи населения проводятся в период **с июня по декабрь 2014 г.:**

**до 1 июля 2014 г.** на федеральном уровне формируется выборочная совокупность единиц наблюдения микропереписи населения и направляется в территориальные органы Росстата (ТОГС);

**до 1 августа 2014 г.** выборочная совокупность единиц наблюдения микропереписи населения проверяется на достижимость счетных участков для проведения микропереписи населения;

**до 1 сентября 2014 г.** проводится наполнение выборочной совокупности единиц наблюдения микропереписи населения адресами жилых помещений и формирование регистраторских участков;

**в сентябре-октябре 2014 г.** выборочная совокупность единиц наблюдения микропереписи населения актуализируется регистраторами путем натурального обхода строений и жилых помещений, сравнения данных с реальной местностью и внесения уточнений в списки адресов жилых помещений и схематические планы регистраторских участков;

**до конца 2014 г.** вносятся уточнения и изменения по результатам работы регистраторов в списки адресов ПС МПН-2015 и во фрагменты картографического материала ВПН-2010.

1.3. На основе уточненных списков адресов и фрагментов картографического материала **до 1 марта 2015 г.** формируются оргпланы проведения микропереписи населения в целом по субъекту Российской Федерации в разрезе городских округов и муниципальных районов.

## **II. РАБОТЫ ПО АКТУАЛИЗАЦИИ ВЫБОРОЧНОЙ СОВОКУПНОСТИ ЕДИНИЦ НАБЛЮДЕНИЯ**

Для организации работ по актуализации выборочной совокупности единиц наблюдения специалистам ТОГС, ответственным за подготовку и проведение микропереписи населения, необходимо:

2.1. Провести обучение специалистов структурных подразделений ТОГС, расположенных в районах и городах, экспертов и координаторов порядку проведения актуализации выборочной совокупности единиц наблюдения микропереписи населения с изучением настоящей Инструкции, Инструкции для регистратора по проведению натурального обхода жилых помещений и актуализации списков адресов и фрагментов картографического материала для проведения микропереписи

населения 2015 года, Руководства пользователя подсистемы подготовки и проведения микропереписи населения 2015 года на региональном уровне (Руководство пользователя).

2.2. Подготовить фрагменты картографического материала Всероссийской переписи населения 2010 года для выполнения работ по подготовке и проведению микропереписи населения.

2.2.1. Для актуализации выборочной совокупности единиц наблюдения на основе полученного с федерального уровня списка номеров счетных участков и номеров жилых помещений частных домохозяйств ВПН-2010, попавших в выборочную совокупность для проведения микропереписи населения, составляется перечень населенных пунктов.

В соответствии с перечнем населенных пунктов подбираются фрагменты картографического материала (схематические карты районов, схематические планы населенных пунктов), изготовленного для проведения ВПН-2010, на которых располагаются соответствующие счетные участки.

С фрагментов картографического материала в бумажном или электронном виде с обозначенными границами счетных участков ВПН-2010, попавших в выборку, с использованием копировальной техники ТОГС делаются 2 копии.

Если в один счетный участок входили несколько населенных пунктов, делаются копии схематических планов населенных пунктов и схематической карты поселения или района.

Одна копия используется для подготовки схематического плана регистраторского участка. На ней обозначаются границы регистраторского участка, которые соответствуют границам счетного участка выборочной совокупности, и передаются регистраторам для натурального обхода жилых строений, помещений и сравнения данных схематического плана с реальной местностью. Если в регистраторский участок входят жилые помещения части дома или одного дома, схематический план регистраторского участка может не делаться.

По окончании работы регистратора все уточнения и дополнения вносятся ручкой на вторую копию фрагментов картографического материала.

2.2.2. Подготовить на основе актуализированного регистраторами картографического материала 2 копии фрагментов для обеспечения ими инструкторов и переписчиков при проведении микропереписи населения.

Если при составлении оргплана в инструкторский участок будут включены счетные участки, расположенные в разных районах, необходимо на каждом фрагменте схематических планов счетных участков указать наименование района, ориентировочное расстояние по карте от населенного пункта, в котором располагается отобранный счетный участок, до районного центра и других счетных участков.

По окончании проведения микропереписи населения изменения, отмеченные в картографическом материале регистраторами, инструкторами и переписчиками, необходимо внести в картографический материал ВПН-2010 для использования при проведении других обследований.

2.3. Организовать взаимодействие с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и территориальными органами федеральных органов исполнительной власти по оказанию содействия в привлечении временных работников – регистраторов из числа жителей соответствующих муниципальных образований, проведении регистраторами натурного обхода жилых домов и жилых помещений с целью актуализации списков адресов жилых помещений (квартир) выборочной совокупности единиц наблюдения микропереписи населения и обеспечении безопасности их работы.

2.4. Организовать проверку счетных участков ВПН-2010, попавших в выборочную совокупность единиц наблюдения, на их достижимость для проведения микропереписи населения.

Во второй половине 2013 года ТОГС была проделана работа по проверке счетных участков ВПН-2010, включенных в ТВМН, на предмет их достижимости при проведении микропереписи населения и других выборочных обследований. По результатам этой работы на федеральном уровне из счетных участков, доступных в рамках выборочных обследований населения, формируется выборочная совокупность единиц наблюдения микропереписи населения и отправляется в ТОГС.

По получении с федерального уровня перечня номеров счетных участков и номеров жилых помещений частных домохозяйств ВПН-2010, попавших в выборочную совокупность единиц наблюдения микропереписи населения, необходимо провести контрольную проверку счетных участков на предмет их достижимости для проведения опроса при микропереписи населения и возможной замены. Замена счетных участков может производиться только в исключительных случаях при наличии обоснования о причине невозможности проведения опроса населения в жилых помещениях этого счетного участка.

Выверенный список счетных участков сохраняется на рабочей станции, на которой установлена ПС МПН-2015.

2.5. Провести наполнение выборочной совокупности единиц наблюдения микропереписи населения адресами жилых помещений.

В соответствии с Руководством пользователя файл с перечнем счетных участков и жилых помещений выборочной совокупности единиц наблюдения микропереписи населения загружается в ПС МПН-2015 и запускается процесс сопоставления номеров жилых помещений частных домохозяйств выборочной совокупности с адресами из подсистемы

подготовки к проведению переписи населения на региональном уровне (ППР РУ) АС ВПН-2010.

В результате выполненных работ формируется отчет «Результаты сопоставления» (Рисунок 1), содержащий полный перечень жилых помещений выборочной совокупности единиц наблюдения с указанием их адресов по каждому счетному участку.

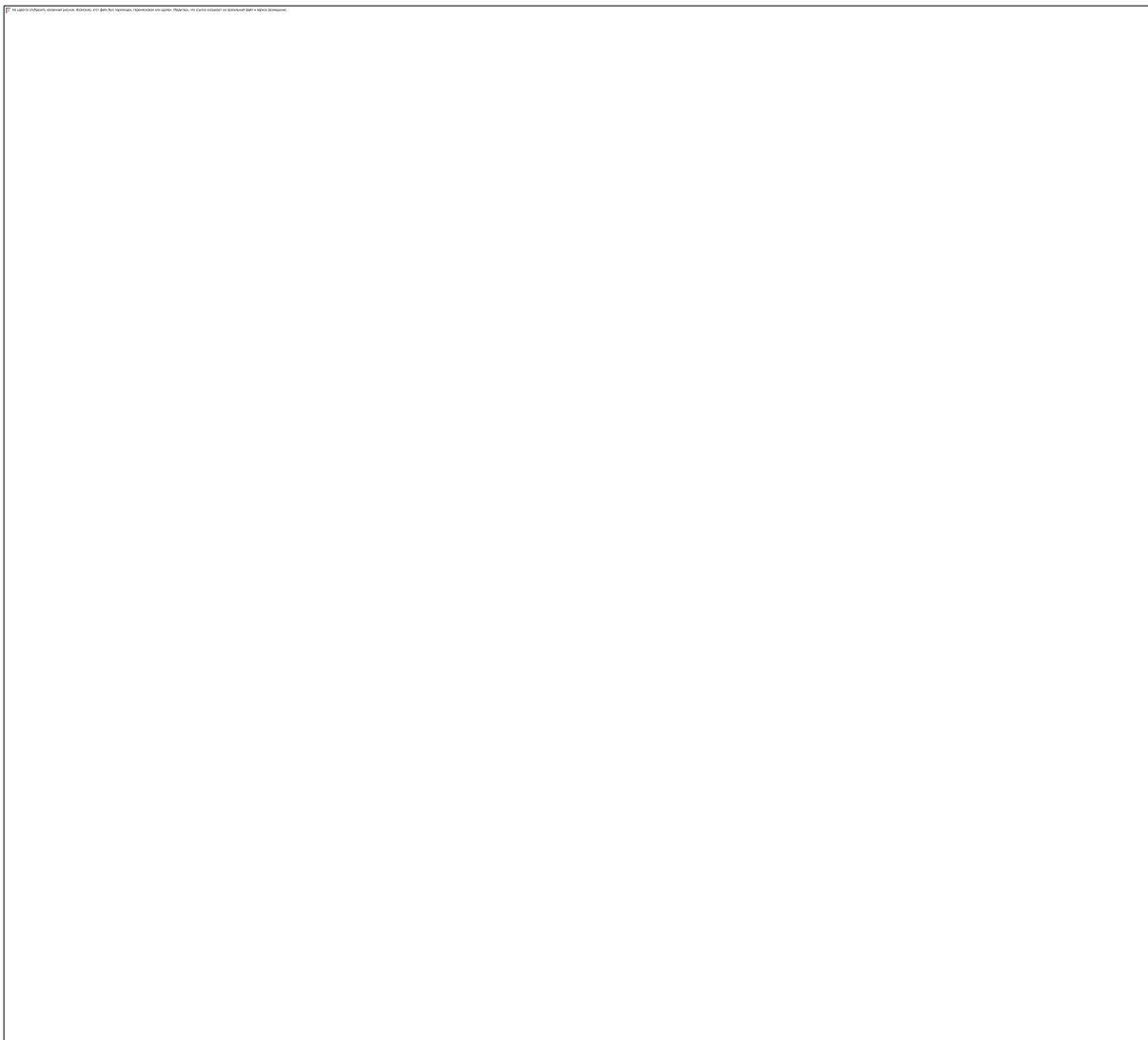


Рисунок 1 - Отчет «Результаты сопоставления»

#### 2.6. Сформировать регистраторские участки.

Формирование регистраторских участков производится с использованием ПС МПН-2015 и копий фрагментов картографического материала ВПН-2010. В среднем в один регистраторский участок должен входить один счетный участок выборочной совокупности (в среднем 150 жилых помещений).

На каждый регистраторский участок назначается по одному регистратору.

Для каждого регистраторского участка формируется и распечатывается записная книжка регистратора (Рисунок 2) с маршрутным листом для натурального обхода и подготавливается схематический план регистраторского участка.

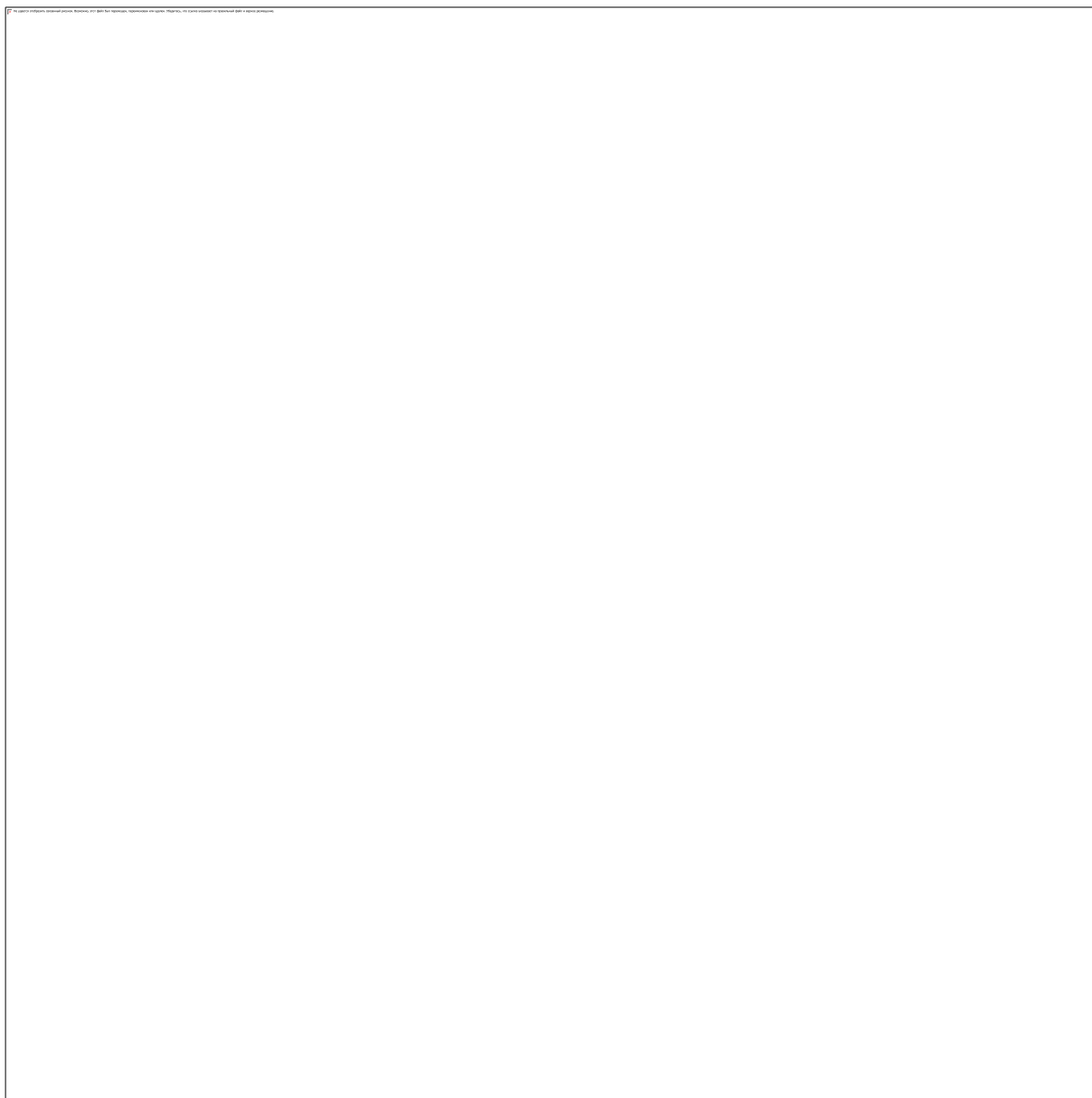


Рисунок 2 - Записная книжка регистратора

2.7. Организовать работу по привлечению регистраторов, заключению с ними гражданско-правовых договоров, обучению о порядке выполнения работ по уточнению списка адресов жилых помещений и схематического плана по регистраторскому участку. Обеспечить регистраторов в соответствии с пунктом 3.2 Инструкции для регистратора по проведению натурального обхода жилых помещений и актуализации списков адресов и фрагментов картографического материала для проведения микропереписи населения 2015 года инструментарием, канцелярскими принадлежностями и удостоверениями.

2.8. Осуществлять контроль за ходом выполнения работ регистраторами по актуализации списка адресов путем натурального обхода домов и жилых помещений, сравнения данных с реальной местностью и внесения уточнений в списки адресов жилых помещений и схематический план регистраторского участка.

2.9. Организовать приемку выполненной работы от регистраторов. При приемке необходимо проверить соответствие данных списка адресов жилых помещений в записной книжке регистратора и на схематическом плане регистраторского участка.

2.10. Провести актуализацию списков адресов в ПС МПН-2015 по результатам работы регистраторов в соответствии с Руководством пользователя.

В списки адресов выборочной совокупности для проведения микропереписи населения:

1) вносятся все изменения по уточнению адресной части (наименование улиц, нумерация домов и квартир);

2) изменяется статус жилых помещений на нежилые, если квартиры переоборудованы под офис, парикмахерскую, служебное помещение и т.п.;

3) делаются пометки в примечании:

об объединении квартир в одно жилое помещение;

о наличии дополнительных жилых помещений, не включенных в списки адресов;

о снесенных домах и сгоревших жилых помещениях;

о постройке (строительстве) нового дома на месте сгоревшего (или разрушенного) дома.

В ПС МПН-2015 не вносятся:

многоквартирные дома, построенные на месте сгоревших или разрушенных многоквартирных домов;

вновь построенные дома;

жилые помещения многоквартирных домов, которые на момент проведения ВПН-2010 были заселены частично, а в настоящее время заселены полностью.

2.11. Направить информацию о результатах актуализации выборочной совокупности единиц наблюдения для проведения микропереписи населения по форме отчета «Результаты работы регистраторов» до **20 декабря 2014 г.** в Управление статистики населения и здравоохранения Росстата по электронной почте.

### **III. РАБОТЫ ПО СОСТАВЛЕНИЮ ОРГПЛАНОВ ПРОВЕДЕНИЯ МИКРОПЕРЕПИСИ НАСЕЛЕНИЯ**

3.1. Оргплан проведения микропереписи населения разрабатывается на региональном уровне, уровне субъекта Российской Федерации в разрезе городских округов и муниципальных районов и включает в себя формирование счетных и инструкторских участков микропереписи населения с использованием ПС МПН-2015 в соответствии с Руководством пользователя.

3.2. Счетные участки микропереписи населения формируются из счетных участков ВПН-2010, включенных в выборочную совокупность единиц наблюдения микропереписи населения, и являются аналогичными по составу адресов жилых помещений с учетом изменений, внесенных по результатам работы регистраторов. Границы счетных участков наносятся на фрагменты картографического материала ВПН-2010, подготовленные в соответствии с пунктом 2.2.2 настоящей Инструкции.

3.3. Счетные участки объединяются в инструкторские участки. Каждый инструкторский участок включает в среднем 4 счетных участка микропереписи населения.

Перед началом работ следует внимательно изучить картографический материал с нанесенными границами счетных участков для определения оптимально близкого их расположения при формировании инструкторских участков и определении их границ.

В отдельных случаях, в связи с территориальной разбросанностью отобранных счетных участков, допускается объединение в инструкторский участок счетных участков разных муниципальных образований или относящихся к разному типу населения (городскому или сельскому).

3.4. Формы оргплана формируются в виде отчетов в ПС МПН-2015 в формате Microsoft Excel и при необходимости могут быть распечатаны. Данные отчетов по формам оргплана должны быть увязаны между собой.

**Форма № 1-оргплан** – содержит сводные данные оргплана в целом по субъекту Российской Федерации о числе городских округов, муниципальных районов, численности постоянного городского и сельского населения (по данным ВПН-2010), числе организуемых счетных и инструкторских участков, числе жилых помещений и числе частных домохозяйств, включенных в выборочную совокупность для проведения микропереписи населения (Рисунок 3).



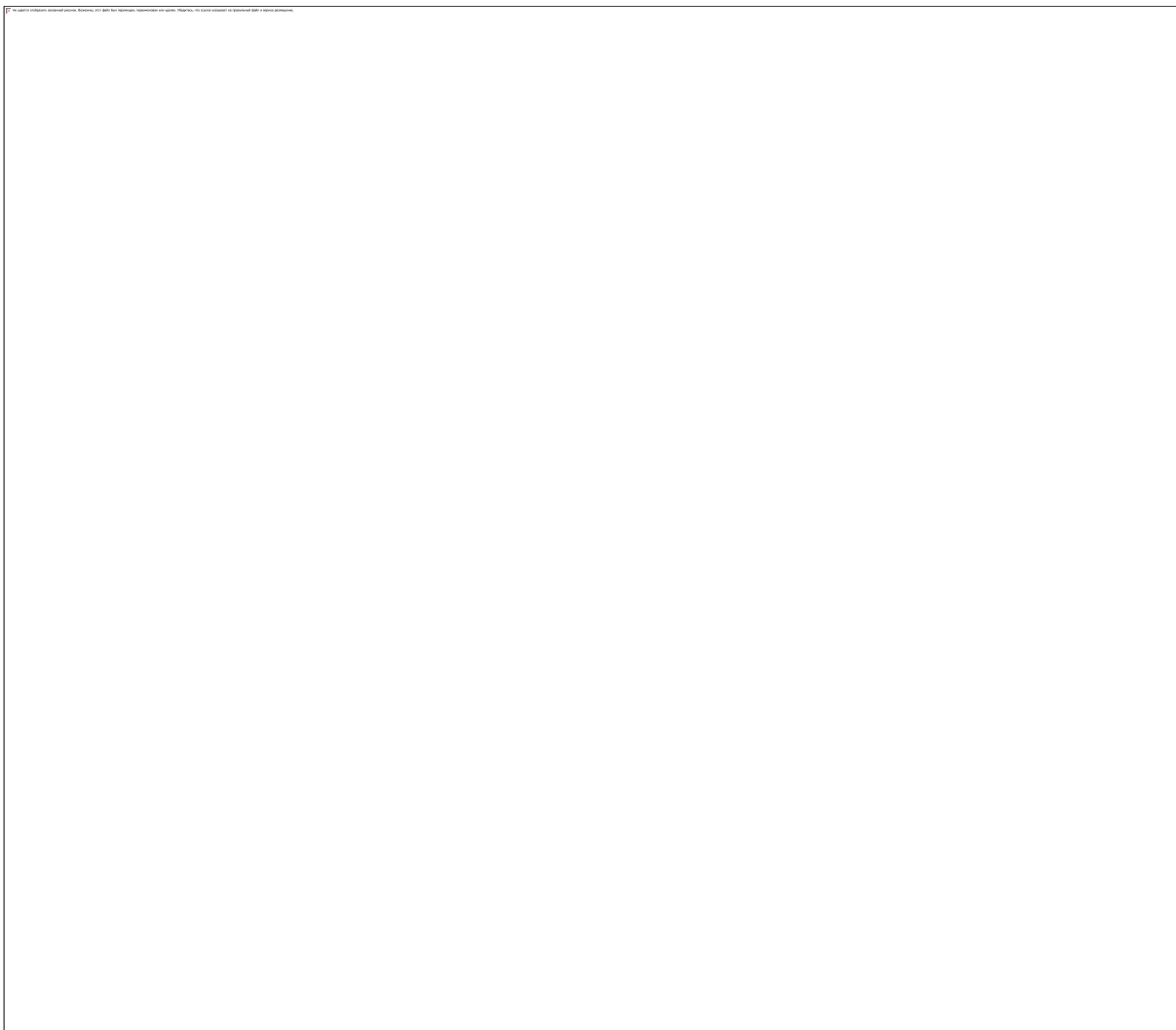


Рисунок 3 - Отчет «Форма № 1-оргплан»

В пунктах 1 и 2 число городских округов и муниципальных районов должно равняться числу городских округов и муниципальных районов перечисленных в графе 1 формы № 2-оргплан.

Данные в пунктах 3-6 должны соответствовать итогам в графах 6, 2, 3, 4, 5 формы № 2-оргплан.

**Форма № 2-оргплан** – содержит информацию о переписном районировании в городских округах и муниципальных районах (Рисунок 4).



Рисунок 4 - Отчет «Форма № 2-оргплан»

В графе 1 перечислены городские округа и муниципальные районы, попавшие в выборку.

В графах 2 и 3 проставлено число счетных и инструкторских участков.

В графах 4,5,6 указано число жилых помещений, частных домохозяйств и численность постоянного населения по данным ВПН-2010.

В графе 7 справочно проставлено число счетных участков ВПН-2010.

Подводятся итоги в целом по субъекту Российской Федерации, типу населенных пунктов, по каждому городскому округу и муниципальному району в графах 2-7.

**Форма № 3-оргплан** – содержит информацию о входящих в состав инструкторского участка счетных участков в городских и сельских

населенных пунктах. Число форм № 3-оргплан равняется числу сформированных инструкторских участков (Рисунок 5).

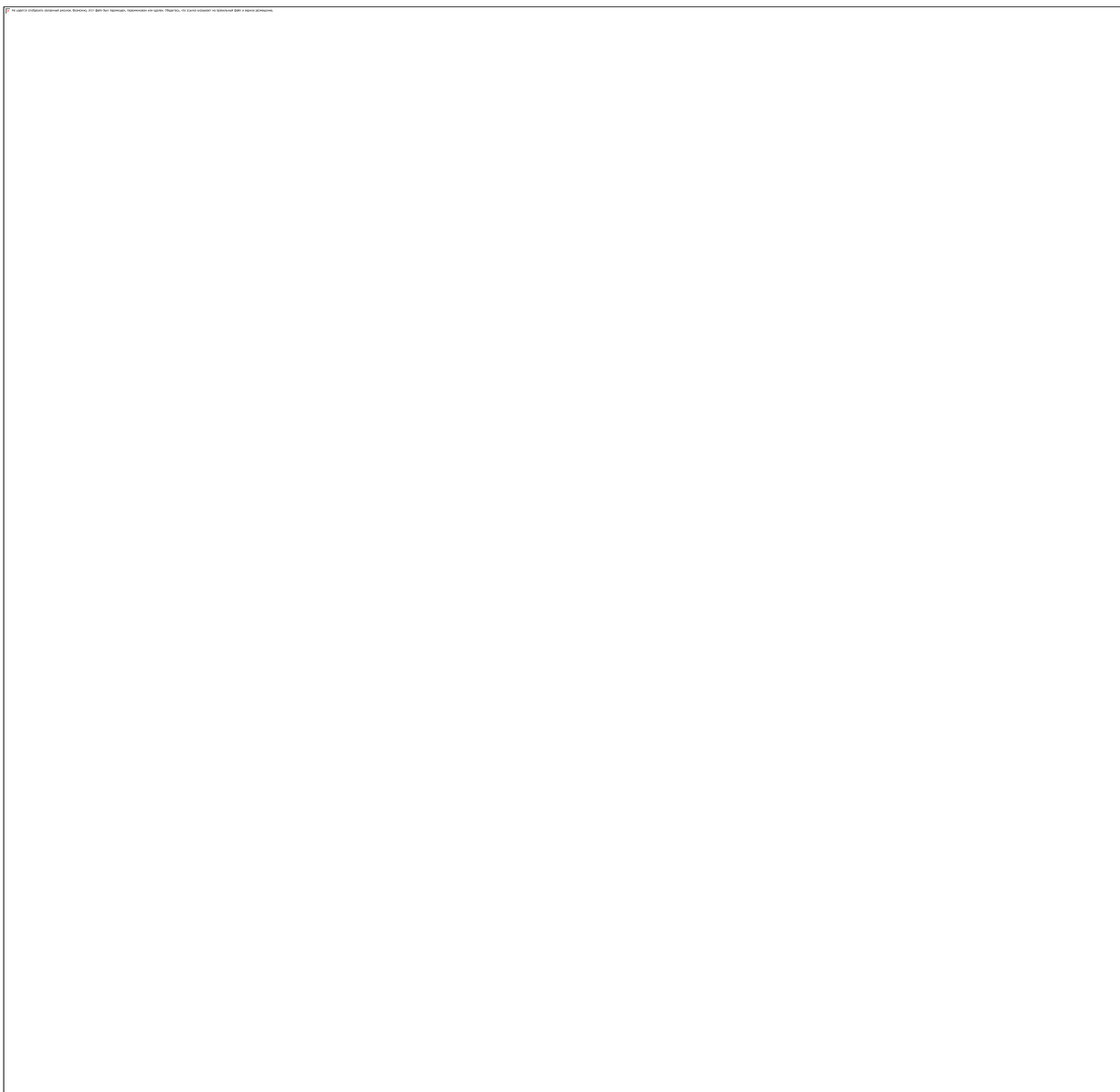


Рисунок 5 - Отчет «Форма № 3-оргплан»

В графе 1 указаны номера счетных участков в пределах инструкторского участка.

В графе 2 - перечень населенных пунктов, входящих в состав инструкторского участка.

В графе 3 записан адрес жилого помещения: название улицы, проспекта, площади, переулка, проезда и т.п.; номер дома; номер квартиры.

В графе 4 - численность постоянного населения по данным ВПН-2010.

Информация приводится по каждому жилому помещению, подводятся итоги по счетным участкам, инструкторскому участку и по

типам населенных пунктов (городские и сельские) в графах 3 (число жилых помещений) и 4 (численность постоянного населения).

В графе 5- номер помещения в пределах счетного участка по данным ВПН-2010.

В графе 6 «Примечание» может быть отражена дополнительная информация по жилым домам и помещениям, собранная регистраторами во время натурного обхода.

**Форма № 4-оргплан** - содержит информацию о составе счетного участка. Число форм № 4-оргплан равняется числу сформированных счетных участков (Рисунок 6).

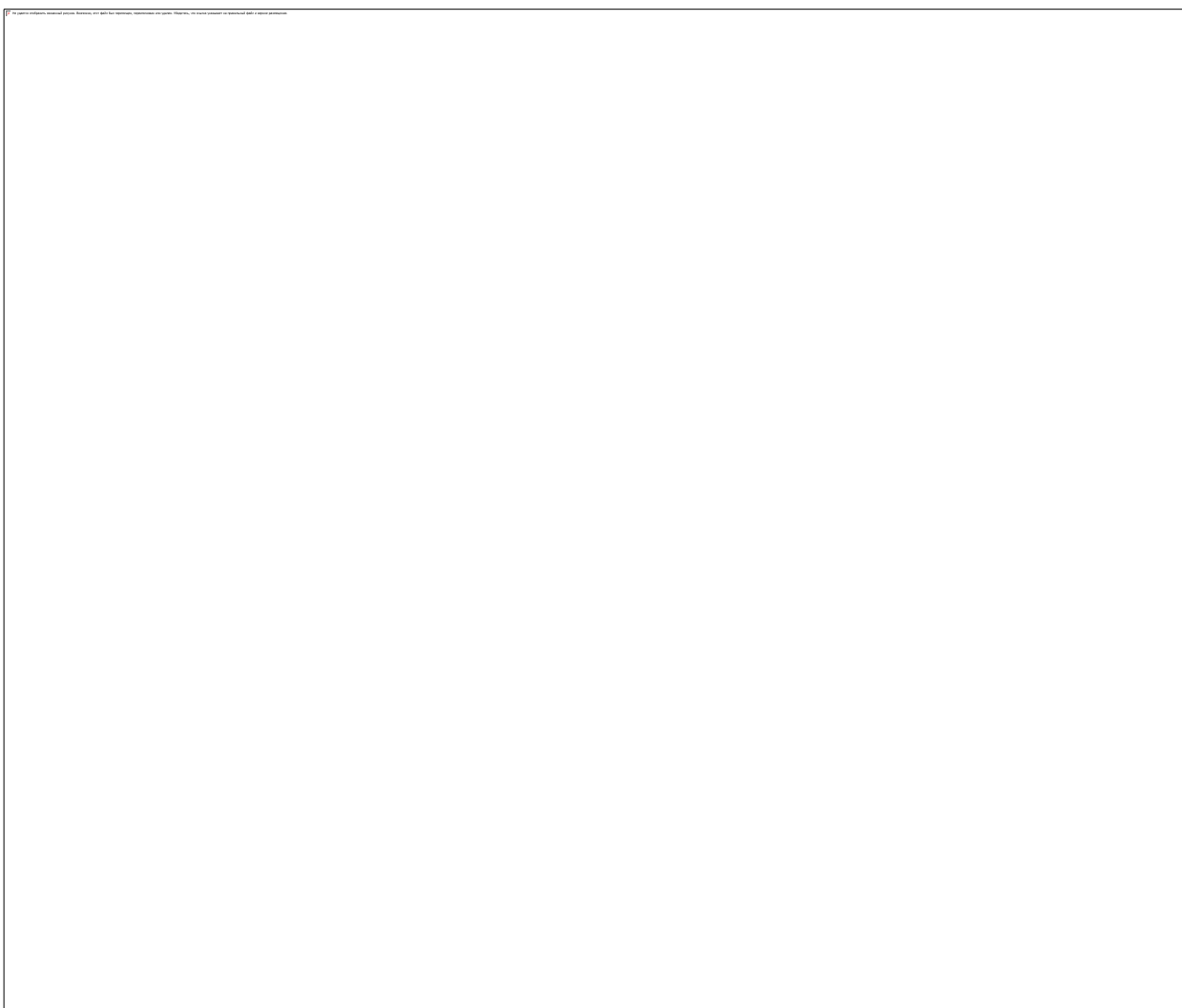


Рисунок 6 - Отчет «Форма № 4-оргплан»

В строках «Городское население» и «Сельское население» отмечается тип населения населенных пунктов, входящих в состав счетного участка.

В графе 1 указан номер каждого жилого помещения по порядку в пределах счетного участка.

В графе 2 - наименование населенного пункта.

В графе 3 - адрес жилого помещения: название улицы, проспекта, площади, переулка, проезда и т.п.; номер дома; номер квартиры.

В графе 4 - численность постоянного населения по данным ВПН-2010.

Информация приводится по каждому жилому помещению, подводятся итоги в целом по счетному участку в графах 3 (число жилых помещений) и 4 (численность постоянного населения).

В графе 5 «Примечание» может быть отражена дополнительная информация по жилым домам и помещениям, собранная регистраторами во время натурального обхода.

3.5. На основе форм № 1-оргплан и № 2-оргплан определяется потребность во временных переписных работниках (инструкторах и переписчиках) в целом по субъекту Российской Федерации, по городским округам и муниципальным районам.

3.6. Форма № 1-оргплан и форма № 2-оргплан по субъекту Российской Федерации направляются **до 10 марта 2015 г.** в Управление статистики населения и здравоохранения по электронной почте.

---